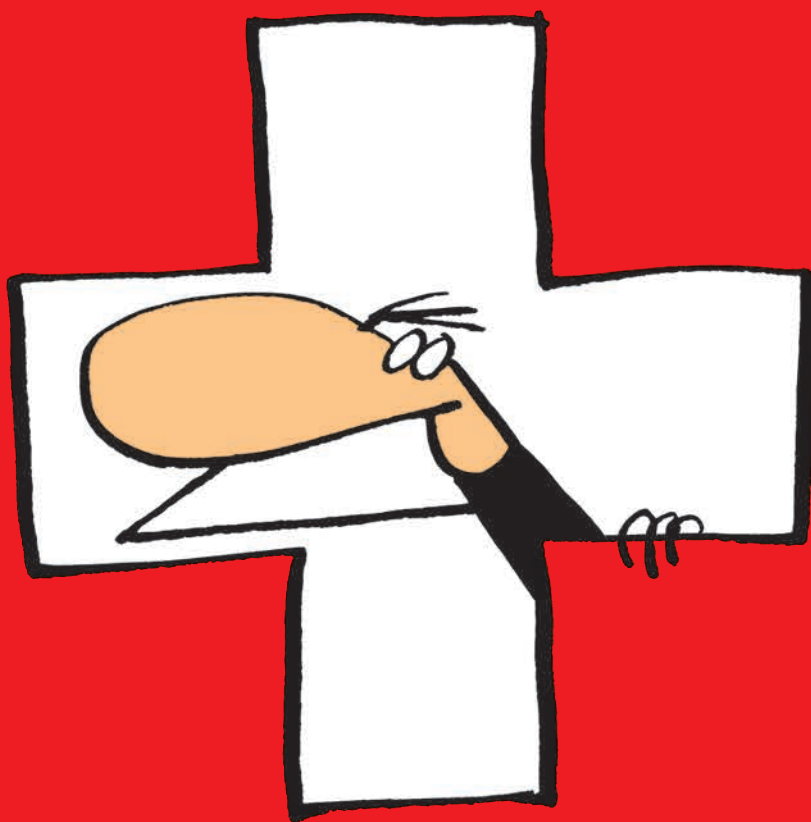


ÉDITIONS
LOISIRS
ET PÉDAGOGIE
comprendre

VINCENT GOLAY MIX & REMIX

ISTITUZIONI POLITICHE SVIZZERE



Indice

Introduzione	5
Lo Stato e la Costituzione	
Cos'è lo Stato?	8
La Costituzione	10
Diritti e doveri dei cittadini	12
Libertà individuali	14
I diritti politici e la rappresentanza politica	
Diritti politici	20
Diritti caratteristici della Svizzera	22
Elezioni	24
Partiti politici	28
Gruppi di interesse	32
La democrazia	
Cos'è la democrazia?	36
Le varie forme di democrazia	38
Il federalismo	
Cos'è il federalismo?	42
Dall'alleanza allo Stato unitario	44
Tre livelli politici	46
Ripartizione delle competenze	48
I 26 Cantoni	50
I tre poteri	
La separazione dei poteri	54
Potere legislativo: le Camere	56
Composizione delle Camere	58
Linguaggio parlamentare	60
Il processo legislativo	62
Potere esecutivo: il Consiglio federale	64
Potere esecutivo: i 7 dipartimenti	66
Potere giudiziario: i tribunali	68
Il ruolo dello Stato	
Stato e società	72
Stato ed economia	74
Finanze pubbliche	76
Neutralità e politica estera	78
L'Unione europea	80
L'UE e la Svizzera	84
Annessi	
Glossario	88
Indice	93

Introduzione

La Svizzera viene considerata un modello di democrazia:

- la Costituzione garantisce la salvaguardia delle libertà individuali;
- il sistema federale protegge le minoranze;
- il sistema elettorale assicura una rappresentanza equilibrata della popolazione;
- i meccanismi della democrazia diretta (iniziativa e referendum) permettono ai cittadini di esprimere più volte all'anno la loro opinione sulle questioni politiche.

I cittadini* hanno un ruolo importante nella gestione dello Stato. Le istituzioni politiche svizzere danno loro la possibilità di partecipare attivamente alla vita politica. Talvolta però la complessità delle istituzioni rende difficoltosa la comprensione e la partecipazione all'attività politica.

Una democrazia viva ha bisogno di cittadini attivi con un bagaglio di conoscenze di base. Lo scopo di questo compendio è di trasmettere proprio queste conoscenze, di entrare nel cuore delle più importanti istituzioni politiche svizzere e di comprendere meglio le regole del gioco.

I media impiegano spesso dei termini che possono sembrarci poco chiari: formula magica, iniziativa parlamentare, doppia maggioranza, ... Le spiegazioni delle pagine seguenti, il glossario e l'indice alla fine del libro consentono al lettore di comprendere meglio il linguaggio politico.

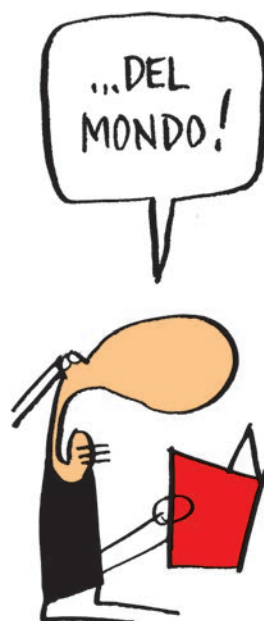
Interessarsi ai meccanismi e alle istituzioni che caratterizzano la nostra società significa contribuire al loro sviluppo, vale a dire essere un cittadino.

** Il termine "cittadino" comprende sia gli uomini, sia le donne.*



Lo Stato e la Costituzione

Cos'è lo Stato?
La Costituzione
Diritti e doveri dei cittadini
Libertà individuali



Cos'è lo Stato?

La Svizzera è uno dei 197 Stati al mondo.

Essa si contraddistingue per le seguenti caratteristiche:

- È uno Stato di diritto: si basa su una costituzione.
- È uno Stato democratico: il popolo influisce direttamente sul modo in cui viene governato.
- È uno Stato federale: è costituito da Cantoni che dispongono di una certa autonomia.

Una comunità organizzata

Con il termine “Stato” si intende una **forma di organizzazione politica** che non è sempre esistita in passato, ma che oggi giorno è l'unica a essere globalmente riconosciuta.

Uno Stato deve soddisfare tre criteri:

Lo Stato ha una popolazione

- La popolazione è composta sia da cittadini svizzeri (persone originarie dello Stato o naturalizzate), sia da stranieri (persone originarie di un altro Stato).
- In Svizzera si fa distinzione fra popolazione e popolo:
 - la popolazione è l'insieme degli individui che vivono nel nostro Paese;
 - il popolo comprende solo le persone che possiedono diritti politici; è il corpo elettorale (popolo sovrano).



La popolazione di uno Stato vive su un territorio

- Ciò implica che le **frontiere dello Stato** siano riconosciute dagli altri Stati.
- Il territorio non è di proprietà dello Stato (la maggior parte degli Stati riconoscono il diritto della proprietà privata), tuttavia le leggi valgono su tutto il suo territorio.
- Il territorio include il sottosuolo, i corsi d'acqua, i laghi interni e lo spazio aereo. Il territorio svizzero è costituito dai territori dei suoi 26 Cantoni.

Lo Stato dispone di un'autorità politica

Questa autorità deve essere la sola a poter imporre il suo volere, se necessario anche con la forza, vale a dire con l'aiuto dell'esercito o della polizia.

Caratteristiche dello Stato

Lo Stato è una persona morale

Continua a esistere anche se le persone che lo governano o se le sue strutture cambiano. Il suo funzionamento è definito dalla **Costituzione** (→ p. 10).

Lo Stato è sovrano

- Non è subordinato ad alcuna autorità superiore. Tutti gli Stati al mondo sono quindi sovrani allo stesso modo.
- Non bisogna confondere la sovranità *dello* Stato e la sovranità *all'interno* dello Stato. Per esempio in Svizzera è il popolo che è sovrano *all'interno* dello Stato.
- A volte la sovranità di uno Stato può essere limitata sottoscrivendo liberamente trattati o accordi internazionali.

In origine i Cantoni svizzeri erano tutti sovrani allo stesso modo. Nel 1848 hanno però deciso di rinunciare alla loro sovranità a favore della Confederazione.

I compiti dello Stato

- Per garantire la loro sopravvivenza, gli Stati devono come minimo provvedere al **rispetto dell'ordine pubblico**.
- A seconda del tipo di Stato si aggiungono poi ulteriori compiti. Per esempio uno Stato democratico deve **rappresentare gli interessi dei cittadini**.
- Inoltre la maggior parte degli Stati occidentali si impegna a prevenire le crisi sociali ed economiche e a **garantire la protezione sociale** della popolazione (→ p. 72).
- Per **assicurare una stabilità** a lungo termine, le autorità politiche dello Stato necessitano della legittimazione del popolo e devono impegnarsi a **rispondere ai bisogni e alle aspettative** della popolazione.



Di regola uno Stato si basa su uno scritto, la cosiddetta "costituzione". Tuttavia ci sono delle eccezioni, per esempio l'Arabia Saudita si basa sul Corano e la Gran Bretagna, una delle democrazie più antiche al mondo, non possiede una costituzione scritta.

La Costituzione

La Costituzione è la carta fondamentale di uno Stato. Essa definisce la sua struttura e la sua organizzazione e raccoglie le regole più importanti del sistema politico. È una sorta di “superlegge”, superiore a tutte le altre e ben più difficile da modificare.

In Svizzera la Costituzione regola 4 ambiti principali:

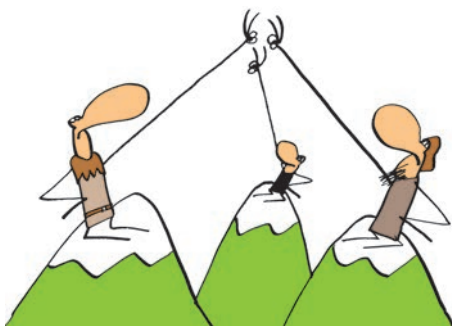
1. i diritti fondamentali (→ p. 12),
2. la struttura federale del Paese (→ p. 46),
3. i diritti politici (→ p. 20),
4. l'organizzazione delle autorità federali (→ p. 56 e ss).

Breve cronistoria della Costituzione

1291 • Il Patto federale

La Svizzera primitiva è una confederazione di Stati. I Cantoni sono sovrani, non vi è un governo centrale.

I tre Cantoni di montagna di Uri, Svitto e Untervaldo firmano un patto di difesa mutuale. Dal 1291 al 1513 la Confederazione si estende a 13 Cantoni.



1798 • La Costituzione elvetica

La Repubblica elvetica fondata da questa prima Costituzione è uno Stato unitario, in cui i Cantoni sono trasformati in 22 dipartimenti che dipendono dal governo centrale con sede a Berna. In questo periodo si introducono numerose libertà individuali (→ p. 14).

1803 • L'Atto di mediazione

La Svizzera diventa uno Stato confederale composto da 19 Cantoni sovrani con pari diritti. Berna non è più la capitale.

L'Atto di mediazione è dettato da Napoleone Bonaparte, su richiesta di una delegazione di deputati svizzeri. La Confederazione svizzera viene messa sotto il protettorato francese.



1815 • Il Patto federale

Dopo la caduta di Napoleone I, l'Atto di mediazione viene sostituito dal Patto federale, il quale conferisce maggiore indipendenza ai Cantoni (diventati ormai 22). È in questo periodo che le grandi potenze europee garantiscono la neutralità alla Svizzera.

1848 • Prima Costituzione federale

La Confederazione di Stati diventa uno Stato federale con capitale Berna. Il potere rimane in parte ai Cantoni e in parte viene attribuito agli organi federali. Vengono istituiti il Consiglio federale, il Tribunale federale, il Parlamento e le due Camere (Consiglio nazionale e Consiglio degli Stati).

In seguito alla guerra del Sonderbund (1847-1848) i Cantoni industriali e protestanti impongono ai Cantoni cattolici la creazione di uno Stato federale, dotato di un Parlamento eletto dal popolo e garante della separazione dei poteri. La Svizzera entra nel processo di democratizzazione.

1874 • Seconda Costituzione federale

Gli organi federali acquisiscono maggiori competenze, per esempio nell'ambito della posta, dell'esercito e delle ferrovie. Viene introdotto il referendum popolare e i Cantoni perdono la loro sovranità.

1999 • Terza Costituzione federale

Dopo poco più di 100 anni e numerosi cambiamenti la Costituzione del 1874 necessita di una revisione totale. La struttura dello Stato rimane invariata.



La Costituzione più vecchia al mondo ancora in vigore è quella degli Stati Uniti, adottata nel 1787.



Diritti e doveri dei cittadini

La Costituzione garantisce una serie di diritti fondamentali. I diritti dei cittadini sono affiancati da doveri, in quanto libertà e responsabilità non esistono l'una senza l'altra.



Nella Costituzione i doveri dei cittadini sono meno espliciti rispetto ai diritti fondamentali e alle libertà individuali; essi vengono regolamentati in modo più esteso in altri testi legali (Codice civile e Codice delle obbligazioni).

I diritti

Il diritto alla vita e alla libertà personale

“Ognuno ha diritto alla vita. La pena di morte è vietata. Ognuno ha diritto alla libertà personale, in particolare all'integrità fisica e psichica e alla libertà di movimento”.
(Costituzione, art. 10)

Protezione dei fanciulli e degli adolescenti

“I fanciulli e gli adolescenti hanno diritto a particolare protezione della loro incolumità e del loro sviluppo”.
(Costituzione, art. 11)

Diritto all'aiuto in situazioni di bisogno

“Chi è nel bisogno e non è in grado di provvedere a sé stesso ha diritto d'essere aiutato e assistito e di ricevere i mezzi indispensabili per un'esistenza dignitosa”.
(Costituzione, art. 12)

Protezione della sfera privata

“Ognuno ha diritto al rispetto della sua vita privata e familiare, della sua abitazione, della sua corrispondenza epistolare nonché delle sue relazioni via posta e telecomunicazioni”.
(Costituzione, art. 13)



La Costituzione garantisce anche il **diritto al matrimonio e alla famiglia** (Costituzione, art. 14), il **diritto all'istruzione scolastica di base** (Costituzione, art. 19), e una serie di **diritti politici** (→ p. 20).

I limiti dei diritti

In alcuni casi lo Stato ha la facoltà di limitare i diritti fondamentali allo scopo di salvaguardare l'interesse pubblico.

Esempio: il diritto alla libertà di movimento garantito dall'articolo 10 della Costituzione è limitato quando un individuo è condannato a una pena di detenzione.



I doveri

Rispetto della legge

I cittadini devono rispettare le leggi e non possono commettere atti contrari agli interessi dello Stato. Essi devono rispettare i diritti altrui.

Dovere fiscale

Chiunque abbia raggiunto l'età di 18 anni ed eserciti un'attività lucrativa è tenuto a dichiarare il suo reddito e a pagare le imposte.

Dovere militare

I cittadini di sesso maschile hanno l'obbligo del servizio militare. Per coloro che rifiutano di prestare servizio militare, per motivi etici o religiosi, esistono altre soluzioni come il servizio civile. I cittadini esonerati dal servizio militare devono pagare la tassa militare.

Dovere scolastico

L'istruzione pubblica è aperta a tutti i bambini, è gratuita nelle scuole pubbliche ed è obbligatoria. I genitori hanno il dovere di mandare a scuola i figli.

Dovere civico

I cittadini devono partecipare alla vita politica **voteando** ed **eleggendo** i loro rappresentanti. Questo dovere è morale, in quanto l'astensionismo viene punito raramente.



In Svizzera solo il Cantone di Sciaffusa punisce l'astensione dal dovere civico con una multa di 6 franchi. Nel 2014 il tasso medio di partecipazione alle votazioni in Svizzera è stato pari al 53,1%, mentre a Sciaffusa ha raggiunto il 69,5%.